DOCUMENTO
HA_INFORME DE INTERVENCIÓN: **21.- Informe Interventor Presupuesto 2021**

IDENTIFICADORES

OTROS DATOS
Código para validación: **WOXMT-1PY2Q-H7LK7**
Fecha de emisión: **11 de Marzo de 2021 a las 10:05:39**
Página 1 de 14

FIRMAS
El documento ha sido firmado por :
1.- Interventor del AYUNTAMIENTO DE LAS ROZAS DE MADRID

ESTADO
FIRMADO
10/03/2021 20:37

***ASUNTO**: Aprobación inicial del Presupuesto General para el año 2021*

INFORME DE CONTROL PERMANENTE

De conformidad con lo requerido por el Art. 168.4 de la *Ley Reguladora de las Haciendas Locales,* texto refundido aprobado por RDL 2/2004, de 5 de marzo, en relación con lo previsto por el Art. 29.2[1] del *Real Decreto* 424/2017, de 28 de abril, *por el que se regula el régimen jurídico del control interno en las entidades del Sector Público Local*, se emite el presente informe, que no es de fiscalización previa del gasto, sino de control financiero.

0. La Regulación de los Presupuestos en las Entidades Locales

Los Presupuestos de las Entidades Locales han de acomodarse a lo establecido en los siguientes textos legales:

A) Legislación de Régimen Local.

- **LRBRL**: *Ley* 7/1985, de 2 de abril, *Reguladora de las Bases del Régimen Local,* Artículos 92 y 112.
- **LHL**: *Ley Reguladora de las Haciendas Locales,* texto refundido aprobado por RDL 2/2004, de 5 de marzo, Artículos 162 a 193.
- *Real Decreto* 861/1986, de 25 de abril, por el que se establece el *Régimen de las retribuciones de los funcionarios de Administración Local*.
- **RDP**: *Real Decreto* 500/1990, de 20 de abril, por el que se desarrolla el Capítulo Primero del Título Sexto de la *Ley Reguladora de las Haciendas Locales*.
- Orden EHA/3565/2008, de 3 de diciembre, por la que se aprueba la estructura de los presupuestos de las entidades locales, modificada por Orden HAP/419/2014, de 14 de marzo.
- *Real Decreto* 424/2017, de 28 de abril, por el que se regula el *régimen jurídico del control interno en las entidades del Sector Público Local.*
- *Reglamento orgánico de gobierno y administración del Ayuntamiento de las Rozas de Madrid (ROGAR), publicado en el BOCM Nº 195 de 13 de agosto de 2000..*

[1] *2. El control permanente se ejercerá sobre la Entidad Local y los organismos públicos en los que se realice la función interventora con objeto de comprobar, de forma continua, que el funcionamiento de la actividad económico-financiera del sector público local se ajusta al ordenamiento jurídico y a los principios generales de buena gestión financiera, con el fin último de mejorar la gestión en su aspecto económico, financiero, patrimonial, presupuestario, contable, organizativo y procedimental. A estos efectos, el órgano de control podrá aplicar técnicas de auditoría.*
El ejercicio del control permanente comprende tanto las actuaciones de control que anualmente se incluyan en el correspondiente Plan Anual de Control Financiero, como las ***actuaciones que sean atribuidas en el ordenamiento jurídico al órgano interventor***.

Esta es una copia impresa del documento electrónico (Ref: 2891614 WOXMT-1PY2Q-H7LK7 821FF8113ED863C4C8E585FBE0D1BEBF6F742C6A) generada con la aplicación informática Firmadoc. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sede.lasrozas.es

DOCUMENTO
HA_INFORME DE INTERVENCIÓN: **21.- Informe Interventor Presupuesto 2021**

IDENTIFICADORES

OTROS DATOS
Código para validación: **WOXMT-1PY2Q-H7LK7**
Fecha de emisión: **11 de Marzo de 2021 a las 10:05:39**
Página 2 de 14

FIRMAS
El documento ha sido firmado por :
1.- Interventor del AYUNTAMIENTO DE LAS ROZAS DE MADRID

ESTADO
FIRMADO
10/03/2021 20:37

B) Legislación Estatal

- **LPGE**: *Ley de Presupuestos Generales del Estado para 2017.*
  Ley 48/2015, de 29 de octubre*, de Presupuestos Generales del Estado para 2016.*
  Ley 17/2012, de 27 de diciembre, de *Presupuestos Generales del Estado para el año 2013.*
  Ley 3/2017, de 27 de junio, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2017.
  Ley 6/2018, de 3 de julio, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2018.
  Real Decreto-ley 24/2018, de 21 de diciembre, por el que se aprueban medidas urgentes en materia de retribuciones en el ámbito del sector público.
  Ley 11/2020, de 30 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2021
- **RDL 8/2012:** *de medidas de apoyo a los deudores hipotecarios, de control del gasto público y cancelación de deudas con empresas y autónomos contraídas por las entidades locales, de fomento de la actividad empresarial e impulso de la rehabilitación y de simplificación administrativa.*
- **RDL 8/2011:** de 20 de mayo*, por el que se adoptan medidas extraordinarias para la reducción del déficit público.*
- **RDL 5/2009:** *de medidas extraordinarias y urgentes para facilitar a las Entidades Locales el saneamiento de deudas pendientes de pago con empresas y autónomos.*
- **LGP**: *Ley* 47/2003, de 26 de noviembre, *General Presupuestaria*.
- **RDL 4/2012 y RDL 7/2012** por los que se creó *el mecanismo de pago a proveedores* y el Fondo de Financiación del mismo, obligando a la elaboración de un Plan de Ajuste.
- **RDL 4/2013 y 8/2013**, por los que se amplió el mecanismo de pago a proveedores
- **RDL 8/2014,** de 4 de julio, *de aprobación de medidas urgentes para el crecimiento, la competitividad y la eficiencia.*
- **RDL 20/2013,** de 13 de julio, *de medidas para garantizar la estabilidad presupuestaria y de fomento de la competitividad.*
- **RDL 17/2014,** de 26 de diciembre, *de medidas de sostenibilidad financiera de las comunidades autónomas y entidades locales y otras de carácter económico.*
- **LOEPySF**: *Ley Orgánica* 2/2013, de 27 de abril, *de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera*, modificada por la Ley Orgánica 4/202, de 28 de septiembre y la *Ley Orgánica* 8/2013 *de control de la deuda comercial del sector público.*
- **RLGEP:** *Reglamento de desarrollo de la Ley de Estabilidad Presupuestaria, en su aplicación a las entidades locales,* aprobado por RD 1463/2007, de 2 de noviembre.
- **Orden HAP/2105/2013**, de 1 de octubre, por la que se desarrollan las *obligaciones de suministro de información* previstas en la Ley Orgánica 2/2013, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera, modificada por la *Orden* HAP/2082/2015, de 7 de noviembre.
- **LS:** *Ley* 8/2007, de 28 de mayo, *del Suelo.*
- **LES:** *Ley* 2/2012, de 4 de marzo, *de economía sostenible,* Art. 32.

C) Legislación Autonómica

- **LSCM**: *Ley* 9/2001, de 17 de julio *del Suelo de la Comunidad de Madrid*, artículos 176 a 178.

El expediente examinado por esta Intervención, *se ajusta a la legislación citada*.

D) Presupuesto General: Contenido y Anexos.

En aplicación de las normas reseñadas, el Ayuntamiento ha de aprobar anualmente un Presupuesto único que "*coincida con el año natural y que esté integrado por el de la Entidad y los de todos los Organismos y Empresas Locales con personalidad jurídica propia dependientes de aquella*" (Art. 112.1 de la **LRBRL**). De

Esta es una copia impresa del documento electrónico (Ref: 2891614 WOXMT-1PY2Q-H7LK7 821FF8113ED863C4C8E585FBE0D1BEBF6F742C6A) generada con la aplicación informática Firmadoc. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sede.lasrozas.es

DOCUMENTO
HA_INFORME DE INTERVENCIÓN: **21.- Informe Interventor Presupuesto 2021**

IDENTIFICADORES

OTROS DATOS
Código para validación: **WOXMT-1PY2Q-H7LK7**
Fecha de emisión: **11 de Marzo de 2021 a las 10:05:39**
Página 3 de 14

FIRMAS
El documento ha sido firmado por :
1.- Interventor del AYUNTAMIENTO DE LAS ROZAS DE MADRID

ESTADO
FIRMADO
10/03/2021 20:37

conformidad con el artículo 166.1.*a)* de la **LHL** al "*Presupuesto General se unirán como anexos, los planes y programas de inversión y financiación que, para un plazo de cuatro años, podrán formular los Municipios".*

En cuanto al contenido del Anexo de inversiones hay que señalar que se ajusta a lo dispuesto por el Art. 13.4 del **RDP** y que tanto las letras c) y e) del artículo citado como el Art. 4 de la **LGEP** demandan una previsión plurianual, que se concreta en el Plan Presupuestario a Medio Plazo y en el Plan Cuatrienal de Inversiones.

En cuanto a la sostenibilidad presupuestaria, el artículo 32.4. de la **LES** señala que:

"Todo gasto se evaluará atendiendo a los principios de eficiencia y simplificación de los servicios prestados, incentivando la productividad del sector público".

La **LOEPySF** ha venido a reforzar este principio, y los de Plurianualidad (con la obligatoriedad de elaborar el Plan presupuestario a tres años, en el que se encuadrará la elaboración de los presupuestos anuales y las "líneas fundamentales del Presupuesto") Transparencia, Eficacia y Eficiencia y ha incorporado el de Responsabilidad y Lealtad Institucional. También regula como se establecen los objetivos de estabilidad, el cumplimiento de la Regla de Gasto, el objetivo de Deuda, el cumplimento de la normativa de morosidad en operaciones comerciales y las medidas preventivas y correctivas de las situaciones de déficit o incumplimiento del objetivo de Deuda o de la Regla de gasto.

La aplicación Web de la Oficina Virtual de las Entidades Locales para rendir información sobre planes presupuestarios está activa hasta el 15 de marzo, y se actualiza el Plan Presupuestario a Medio Plazo, incorporando el acuerdo del Pleno de la Corporación por el que se suprimen determinadas tasas de ocupación del dominio público y el de bonificaciones en el IBI e IAE por la crisis económica.

Con la reforma del art. 132 de la Constitución Española y la **LOEPySF** la técnica presupuestaria ha visto alterado el orden de los factores para el establecimiento de compromisos de gasto, que comienza con el Plan Presupuestario (que habrá que elaborar y remitir antes del 15 de marzo), su actualización en las líneas fundamentales del Presupuesto (para septiembre) y, en último lugar, el Presupuesto anual. Por ello los compromisos en materia de Personal, Compra de Bienes corrientes o servicios, Inversiones, se han de supeditar a ese Plan Presupuestario plurianual; no debiéndose hacer depender el Presupuesto anual de los compromisos de gasto a contraer, sino al revés, supeditarse los gastos al Plan plurianual.

Este Ayuntamiento solicitó financiación extraordinaria para atender a proveedores en 2012 por lo que (adicional primera de la **LOEPySF**) aprobó un Plan de Ajuste 2012-22, que ha sido prorrogado hasta el 2023 por no haber procedido aún a la amortización de los préstamos mediante su refinanciación con criterios de *prudencia financiera*, Plan que perdió su vigencia en septiembre del año pasado, al haber cancelado totalmente la operación de préstamo a la que estaba vinculado.

En lo que se refiere a la documentación presupuestaria, el Art. 168.1 de la **LHL** y el Art. 18 del **RDP** establecen que han de tener el siguiente contenido:

a) Memoria explicativa del contenido del Presupuesto y de las principales modificaciones que presenta en relación con el vigente.
b) Liquidación del presupuesto del ejercicio anterior y avance de la del corriente, referida, al menos, a seis meses.
c) Anexo de personal.
d) Anexo de inversiones a realizar en el ejercicio.
e) Anexo de beneficios fiscales en tributos locales conteniendo información detallada de los beneficios fiscales y su incidencia en los ingresos de cada Entidad Local.
f) Anexo con información relativa a los convenios suscritos con las Comunidades Autónomas en materia de gasto social, con especificación de la cuantía de las obligaciones de pago y de los derechos económicos que se deben reconocer en el ejercicio al que se refiere el presupuesto general y de las obligaciones pendientes de pago y derechos económicos pendientes de cobro,

Esta es una copia impresa del documento electrónico (Ref: 2891614 WOXMT-1PY2Q-H7LK7 821FF8113ED863C4C8E585FBE0D1BEBF6F742C6A) generada con la aplicación informática Firmadoc. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sede.lasrozas.es

DOCUMENTO
HA_INFORME DE INTERVENCIÓN: **21.- Informe Interventor Presupuesto 2021**

IDENTIFICADORES

OTROS DATOS
Código para validación: **WOXMT-1PY2Q-H7LK7**
Fecha de emisión: **11 de Marzo de 2021 a las 10:05:39**
Página 4 de 14

FIRMAS
El documento ha sido firmado por :
1.- Interventor del AYUNTAMIENTO DE LAS ROZAS DE MADRID

ESTADO
FIRMADO
10/03/2021 20:37

reconocidos en ejercicios anteriores, así como de la aplicación o partida presupuestaria en la que se recogen, y la referencia a que dichos convenios incluyen la cláusula de retención de recursos del sistema de financiación a la que se refiere el artículo 57 bis de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local.

g) Informe Económico - Financiero en el que se expongan las bases utilizadas para la evaluación de los ingresos y de las operaciones de crédito previstas, la suficiencia de los créditos para atender al cumplimiento de las obligaciones exigibles y los gastos de funcionamiento de los servicios y, en consecuencia, la efectiva nivelación del Presupuesto".

1. El Presupuesto General del Ayuntamiento de Las Rozas de Madrid

A) Nivelación y equilibrio. Cumplimiento del objetivo de estabilidad presupuestaria

Siendo el montante del Proyecto de Presupuesto del Ayuntamiento para el año 2021 de 135.963.935,50 euros tanto en ingresos como en gastos, el mismo respeta, formalmente, la prohibición de déficit inicial exigida en el Art. 16.1 del **RDP**. La Empresa Municipal de la Innovación y Transporte Urbano de Las Rozas de Madrid, S.A. (en adelante LRs-Innova) ha remitido las previsiones de ingresos y gastos y el PAIF de 2021, a los que se refiere el Art.168.3 de la **LHL,** con una previsión de cifra de negocios de 1.513.785,00€ y sin beneficios, según el aprobado por su Consejo de Administración.

El Presupuesto también se encuentra nivelado en atención a las afecciones legales existentes para algunos ingresos (de tal suerte que las inversiones se financian con operaciones de capital, y los ingresos de naturaleza corriente se destinan a financiar gastos de igual naturaleza y también de capital) según se desprende del informe económico financiero: los ingresos derivados de la actividad corriente del Ayuntamiento ascenderán a 102.661.790,95€ y los gastos de igual naturaleza a 101.932.755,00€, financiándose incluso operaciones de capital con ingresos corrientes, con un Ahorro Bruto de 729.035,95€.

El Art. 165.1 de la **LHL** y la **LOEPySF** exigen, asimismo, el cumplimiento de un ***objetivo de estabilidad presupuestaria***, que ha sido fijado por el Gobierno, en el acuerdo de Consejo de Ministros, el 11 de febrero de 2020 en un déficit del 0 por 100 del PIB para el subsector local para el periodo 2020-23. En la sesión de 6 de octubre de 2020 acordó su suspensión, lo que fue convalidado por el Congreso de los Diputados en su sesión de 20 de octubre de 2020.

Este objetivo se mide en términos de "*capacidad de financiación*" conforme a las normas del Sistema Europeo de Cuentas Nacionales y Regionales. Aunque los conceptos económicos del Sistema de cuentas utilizados por la Contabilidad Nacional difieren enormemente de la estructura presupuestaria de las Entidades Locales (porque podrían entrar en consideración operaciones de contabilidad financiera que no tienen reflejo en el Presupuesto), aunque los criterios de devengo tampoco son idénticos en ambos sistemas, el Presupuesto del Ayuntamiento de Las Rozas de Madrid examinado cumple el objetivo de estabilidad presupuestaria, toda vez que aunque los ingresos no financieros (Capítulos I a VII) son inferiores a los gastos de igual naturaleza económica en 14.761.264,05€, los ajustes que permiten relacionar ese saldo con la *Capacidad/Necesidad de financiación* de la Contabilidad Nacional cambian el signo, alcanzando un superávit de 1.030.178,59 euros, y ello si la ejecución de las inversiones alcanzara el 85 por 100 de los 33 millones y medio presupuestados: 28.458.068,43 €, más del doble que las ejecutadas en 2019 o en 2020. En lo que se refiere a la LRs-INNOVA S.A. su previsión de ausencia de pérdidas y fondo de maniobra positivo cumple con el mencionado objetivo de estabilidad presupuestaria (en este caso se mide como la posición de equilibrio financiero). No se dispone de datos de la Fundación Marazuela ni del Consorcio Noroeste de TV digital Terrestre, ya que ambas entidades se encuentran

Esta es una copia impresa del documento electrónico (Ref: 2891614 WOXMT-1PY2Q-H7LK7 821FF8113ED863C4C8E585FBE0D1BEBF6F742C6A) generada con la aplicación informática Firmadoc. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sede.lasrozas.es

Esta es una copia impresa del documento electrónico (Ref: 2891614 WOXMT-1PY2Q-H7LK7 821FF8113ED863C4C8E585FBE0D1BEBF6F742C6A) generada con la aplicación informática Firmadoc. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sede.lasrozas.es

sin actividad y en proceso de liquidación. En cumplimiento del Art. 16.2 del *Reglamento de desarrollo de la Ley de Estabilidad Presupuestaria, en su aplicación a las entidades locales,* aprobado por RD 1463/2007, de 2 de noviembre, y de la *Orden HAP/2105/2013, de 1 de octubre, por la que se desarrollan las obligaciones de suministro de información previstas en la Ley Orgánica 2/2013, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera* se emite otro informe con carácter independiente para incorporar al expediente, en el que figura la Ficha F.1.1.B1 del *Manual de información a comunicar en materia de Presupuestos iniciales*.

El objetivo de Deuda para el periodo 2020-2023 ha sido establecido en el 2,00 %, 2,00%, 1,90% y 1,80% del PIB. Como quiera que la medición del PIB de cada municipio presenta graves dificultades materiales (el sistema europeo de cuentas nacionales y regionales SEC'2010 no contempla este nivel de desagregación), la individualización del objetivo se realiza por las leyes de presupuestos generales del estado, que se ha concretado en la prohibición de concertar nuevas operaciones de crédito si el capital pendiente de reembolso supera el 110 % de los ingresos corrientes y somete a tutela financiera cuando se vaya a contraer deuda con la que se supere el 75% establecida por la disposición adicional trigésimo primera de la Ley de PPGG Estado 2013, que sigue vigente. No obstante lo anterior, hay que hacer constar el comportamiento del subsector local dentro del conjunto de administraciones públicas, que ha permitido al Gobierno fijar objetivos de Deuda cada vez más moderados, en la medida que las entidades locales iban cumpliendo holgadamente los preestablecidos, habiéndose cumplido hace cuatro años el límite del 3 por 100 del PIB establecido por el Art. 13.1 de la **LOEPySF**:

Consejo Ministros Objetivos LGEPySF						Deuda Pública					
FECHA	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
11-feb-20								2,00%	2,00%	1,90%	1,80%
07-jul-17						2,70%	2,60%	2,50%			
02-dic-16				3,10%	2,90%	2,80%	2,70%				
10-jul-15				3,40%	3,20%	3,10%					
27-jun-14			3,90%	3,80%	3,60%						
28-jun-13		4,00%	4,00%	3,90%							
20-jul-12	3,80%	3,80%	3,80%								

Por último, el Ministerio de Asuntos Económicos y Transformación Digital, en aplicación de lo previsto por el Art. 12.3 de la **LOEPySF**, revisó al alza la tasa de referencia de crecimiento del Producto Interior Bruto de medio plazo de la economía española, de acuerdo con la metodología utilizada por la Comisión Europea en aplicación de su normativa, estableciéndola en el acuerdo de 11 de febrero de 2020 en el 2,90 %; 3,00 %, 3,20 % y 3,30 % para el cuatrienio 2020-23, lo que define la ***Regla de gasto*** y afecta al límite de gasto no-financiero que se analiza en el informe específico ya citado. En el siguiente cuadro se observa como el Gobierno ha ido modificando estos objetivos de Regla de gasto, o tasa de referencia del crecimiento de la economía:

Consejo Ministros Objetivos LGEPySF						Regla de Gasto					
FECHA	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
11-feb-20								2,90%	3,00%	3,20%	3,30%
07-jul-17						2,40%	2,70%	2,80%			
02-dic-16					2,10%	2,30%	2,50%				
10-jul-15				1,80%	2,20%	2,60%					
27-jun-14			1,30%	1,50%	1,70%						
28-jun-13		1,50%	1,70%	1,90%							
20-jul-12	1,70%	1,70%	2,00%								

DOCUMENTO
HA_INFORME DE INTERVENCIÓN: **21.- Informe Interventor Presupuesto 2021**

IDENTIFICADORES

OTROS DATOS
Código para validación: **WOXMT-1PY2Q-H7LK7**
Fecha de emisión: **11 de Marzo de 2021 a las 10:05:39**
Página 6 de 14

FIRMAS
El documento ha sido firmado por :
1.- Interventor del AYUNTAMIENTO DE LAS ROZAS DE MADRID

ESTADO
FIRMADO
10/03/2021 20:37

B) Estructura Presupuestaria

La estructura presupuestaria adoptada por el Proyecto de Presupuesto objeto de este informe se ajusta a la Orden del Ministerio de Economía y Hacienda, *ORDEN EHA/3565/2008, de 3 de diciembre*, dictada en cumplimiento de lo dispuesto en el Art. 167 de la **LHL** y modificada por *Orden HAP/419/2015, de 14 de marzo*.

La citada Orden Ministerial estableció la estructura de los Presupuestos Locales atendiendo a los siguientes criterios básicos:

a) Respecto al *Estado de Gastos,* los créditos se clasifican obligatoriamente por programas y por categorías económicas, siendo opcional la clasificación por unidades orgánicas.

La clasificación *de programas* se desarrollará, como mínimo, en el nivel de grupo de programas (3 dígitos), en tanto que la *económica,* deberá desarrollarse en conceptos (3 dígitos). La clasificación económica es abierta; por lo que podrán crearse conceptos atípicos distintos de los contenidos en la Orden de referencia, pero la modificación de 2015 ha cerrado la clasificación por programas en los grupos y programas que se especifican en la Orden, pudiendo crear programas y subprogramas tan solo cuando no figuren en la estructura aprobada.

b) Respecto al *Estado de Ingresos,* las previsiones se clasificarán atendiendo a su propia naturaleza, pudiendo, a su vez, crear aquellos conceptos (3 dígitos) o subconceptos (4 ó 5 dígitos) que se consideren necesarios por no figurar en la estructura de la Orden.

La estructura presupuestaria adoptada por el Proyecto de Presupuesto objeto de este informe incorpora una clasificación orgánica y un desglose de los programas presupuestarios. Estos se han adaptado a la actual organización política del Ayuntamiento y las últimas delegaciones de atribuciones decretada por la Alcaldía, respetando la modificación de la estructura presupuestaria operada por la *Orden HAP/419/2015, de 14 de marzo* anteriormente citada.

La estructura presupuestaria del Ayuntamiento ha hecho uso del carácter abierto desagregando algunos conceptos, sin que quepa realizar objeción alguna a los criterios utilizados, aunque de la interpretación realizada por el Ministerio de Hacienda haya que reajustar algunos subconceptos a la hora de entregar en la oficina virtual de las EELL los ficheros del Presupuesto o de la Liquidación, para imputarlos al xxx.99, toda vez que no contempla, por ejemplo, el 22707, que utilizamos para el contrato de recogida de Residuos Sólidos Urbanos.

Siendo el Presupuesto la "*expresión contable del Plan económico de la Hacienda para un periodo de tiempo determinado*" (Naharro Mora, Jose María) vamos a analizar someramente la evolución de algunas magnitudes del mismo, desde el punto de vista del control interno de la actividad económico-financiera de la Entidad.

C) Gastos de Personal

El Capítulo I, Gastos de Personal, representa el 43,36% de los gastos corrientes y el 43,36% (40,03% en el Presupuesto de 2020) de los ingresos derivados de la actividad ordinaria del Ayuntamiento (los ingresos corrientes excluidos los afectados a inversiones, que en este presupuesto tan solo ascienden a 729.035,65€).

Del análisis de los datos del Ayuntamiento se extrae que el Capítulo I de la clasificación económica, "*Gastos de Personal*", se cifra en el Proyecto de Presupuesto del Ayuntamiento en 44.199.849,00 euros, lo que supone un aumento de tan solo el 3,07% respecto a los créditos definitivos del Presupuesto para 2020. Aunque el grado de inejecución del Capítulo I (que estaba en el entorno del 20 por 100 de los créditos iniciales en el trienio 2010-12) se verá disminuido considerablemente porque se están cubriendo muchos puestos vacantes, estabilizando el empleo temporal y formando un cuerpo de altos cargos propio del gobierno de un ayuntamiento

Esta es una copia impresa del documento electrónico (Ref: 2891614 WOXMT-1PY2Q-H7LK7 821FF8113ED863C4C8E585FBE0D1BEBF6F742C6A) generada con la aplicación informática Firmadoc. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sede.lasrozas.es

DOCUMENTO
HA_INFORME DE INTERVENCIÓN: **21.- Informe Interventor Presupuesto 2021**

IDENTIFICADORES

OTROS DATOS
Código para validación: **WOXMT-1PY2Q-H7LK7**
Fecha de emisión: **11 de Marzo de 2021 a las 10:05:39**
Página 7 de 14

FIRMAS
El documento ha sido firmado por :
1.- Interventor del AYUNTAMIENTO DE LAS ROZAS DE MADRID

ESTADO
FIRMADO
10/03/2021 20:37

en régimen de Gran población. He considerado una ejecución del 95 % del Capítulo I para el cálculo de la estabilidad presupuestaria, mientras que en años anteriores ha sido (a resultas de datos definitivos de 2020):

% Ejecución					
GASTOS	2017	2018	2019	2020	2021
GASTOS DE PERSONAL	91,23%	92,08%	98,47%	87,04%	95,00%

El Art. 3.2 del RDL 20/2012 prohibió la incorporación de nuevo personal, incluso de consolidación de empleo temporal, y la contratación de personal temporal y nombramientos interinos, salvo en casos excepcionales y para cubrir necesidades urgentes e inaplazables que se restringirán a los sectores, funciones y categorías profesionales que se consideren prioritarios o que afecten al funcionamiento de los servicios públicos esenciales y estableció una tasa de reposición del 10 por 100 sectores y en administraciones como educativas, sanitarias, seguridad del Estado, Fuerzas Armadas y los responsables del control y lucha contra el fraude fiscal y laboral. Esta prohibición se ha mantenido en las sucesivas leyes de PPGG del Estado, aunque se ha flexibilizado bastante en la de 2018, continuó en 2019 y en 2020, al no haberse aprobado la Ley de Presupuestos Generales del Estado, permitió aprobar una amplia oferta de empleo público, cuyas plazas deberán irse cubriendo a lo largo de 2021.

Las limitaciones al crecimiento de las retribuciones de los funcionarios y de la masa salarial del personal laboral impuesta por las leyes de Presupuestos Generales del Estado, no afectan en cuanto a las retribuciones de los funcionarios "*a las adecuaciones retributivas que, con carácter singular y excepcional, resulten imprescindibles por el contenido de los puestos de trabajo*", y tampoco afecta a las que se deriven de la asignación de complementos de productividad para retribuir "*el grado de consecución de los objetivos fijados a cada programa*", ni a las que se produzcan por mayor antigüedad del personal.

Respecto al personal laboral, la limitación del incremento de la masa salarial dictada por la **LPGE**, en virtud de lo dispuesto por el Art. 149.1.13 de la *Constitución Española*, hay que entenderla en términos globales "*de tal modo que el límite debe referirse al volumen total de las retribuciones correspondientes a cada grupo, y no a la retribución de cada una de las personas afectadas*" (Sentencias del Tribunal Constitucional 63/198, 96/1990, 237/1992 y 269/1997).

La aplicación de las medidas de contención del déficit público del RDL 8/2011 y del RDL 20/2013 no afectaron por igual a todos los funcionarios y personal laboral y no han tenido una repercusión proporcional en las Cuotas a la Seguridad Social. No obstante, la recuperación de retribuciones ha sido proporcional.

Conforme al Art. 7 del RD 861/1986, el complemento específico, de productividad y gratificaciones, del personal funcionario, no puede superar el 75, el 30 y el 10 por cien de la cantidad que resulte de restarle a la masa retributiva global presupuestada para ejercicio excluida la referida a personal laboral, la suma de las cantidades que al personal funcionario le correspondan por los conceptos de retribuciones básicas, ayuda familiar y complemento de destino.

Hay que reiterar como en otros años el Art. 92.2 de la **LRBRL** (en la redacción del apartado veinticuatro del artículo primero de la **LRASAL** que sustituye la antigua redacción derogada por el **EBEP**), que señala:

"Artículo 92. Funcionarios al servicio de la Administración local.

1. Los funcionarios al servicio de la Administración local se rigen, en lo no dispuesto en esta Ley, por la Ley 7/2007, de 12 de abril, del Estatuto Básico del Empleado Público, por la restante legislación del Estado en materia de función pública, así como por la legislación de las Comunidades Autónomas, en los términos del artículo 149.1.18.ª de la Constitución.

2. Con carácter general, los puestos de trabajo en la Administración local y sus Organismos Autónomos serán desempeñados por personal funcionario.

Esta es una copia impresa del documento electrónico (Ref: 2891614 WOXMT-1PY2Q-H7LK7 821FF8113ED863C4C8E585FBE0D1BEBF6F742C6A) generada con la aplicación informática Firmadoc. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sede.lasrozas.es

DOCUMENTO
HA_INFORME DE INTERVENCIÓN: **21.- Informe Interventor Presupuesto 2021**

IDENTIFICADORES

OTROS DATOS
Código para validación: **WOXMT-1PY2Q-H7LK7**
Fecha de emisión: **11 de Marzo de 2021 a las 10:05:39**
Página 8 de 14

FIRMAS
El documento ha sido firmado por :
1.- Interventor del AYUNTAMIENTO DE LAS ROZAS DE MADRID

ESTADO
FIRMADO
10/03/2021 20:37

3. Corresponde exclusivamente a los funcionarios de carrera al servicio de la Administración local el ejercicio de las funciones que impliquen la participación directa o indirecta en el ejercicio de las potestades públicas o en la salvaguardia de los intereses generales. Igualmente son funciones públicas, cuyo cumplimiento queda reservado a funcionarios de carrera, las que impliquen ejercicio de autoridad, y en general, aquellas que en desarrollo de la presente Ley, se reserven a los funcionarios para la mejor garantía de la objetividad, imparcialidad e independencia en el ejercicio de la función".

En aplicación de la doctrina emanada de nuestro Tribunal Constitucional (sentencia de 11 de junio de 1987), el Art. 15.1.*c)* de la *Ley* 30/1984, de 2 de agosto, *de Reforma de la Función Pública*, en la redacción dada conforme a la Ley 23/1988, de 28 de julio (EC 1656/88), dispuso que:

c) Con carácter general, los puestos de trabajo de la Administración (...) serán desempeñados por funcionarios públicos.

Se exceptúa la regla anterior y podrán desempeñarse por personal laboral:

- Los puestos de naturaleza no permanente y aquéllos cuyas actividades se dirijan a satisfacer necesidades de carácter periódico y discontinuo;

- los puestos cuyas actividades sean propias de oficio, así como los de vigilancia, custodia, porteo y otros análogos;

- los puestos de carácter instrumental correspondientes a las áreas de mantenimiento y conservación de edificios, equipos e instalaciones, artes gráficas, encuestas, protección civil y comunicación social, así como los puestos de las áreas de expresión artística y los vinculados directamente a su desarrollo, servicios sociales y protección de menores;

- los puestos correspondientes a áreas de actividades que requieran conocimientos técnicos especializados cuando no existan Cuerpos o Escalas de funcionarios cuyos miembros tengan la preparación específica necesaria para su desempeño; y

- los puestos de trabajo en el extranjero con funciones administrativas de trámite y colaboración y auxiliares que comporten manejo de máquinas, archivos y similares.

Asimismo, los Organismos Públicos de Investigación podrán contratar personal laboral en los términos previstos en el artículo 17 de la Ley 13/1986, de 14 de abril, de Fomento y Coordinación General de la Investigación Científica y Técnica".

Este artículo no ha sido derogado por el Estatuto del Empleado Público.

En el informe del Presupuesto General de 2017 hice constar que:

"… la *tasa de "laboralización"* de los siguientes departamentos:

- ✓ Secretaría General y Padrón de Habitantes: **29,63 %**.
- ✓ Servicio Jurídico: **0,00 %**.
- ✓ Intervención General: **56,25 %**.
- ✓ Gestión tributaria: **47,37 %**.
- ✓ Tesorería: **64,00 %**.
- ✓ Urbanismo y Rég. Interior: **27,59 %**.

"Ello sin entrar a valorar el alto número de personal ***funcionario interino*** de esta última concejalía (en puestos de grupo A-1 y A-2) y la ausencia de funcionarios en un área tan "sensible" como es la de tecnologías de la información, que es en la que más se notó el proceso de funcionarización de la Administración del Estado de los años 90".

La Corporación ha adoptado medidas para estabilizar el empleo público y funcionaria aquellas áreas que requieren mayor dotación de funcionarios de carrera, disponiendo en este momento de un proyecto de Relación de Puestos de Trabajo, que esperamos puedan ser valorados y aprobada dentro de este ejercicio 2021,

Esta es una copia impresa del documento electrónico (Ref: 2891614 WOXMT-1PY2Q-H7LK7 821FF8113ED863C4C8E585FBE0D1BEBF6F742C6A) generada con la aplicación informática Firmadoc. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sede.lasrozas.es

DOCUMENTO
HA_INFORME DE INTERVENCIÓN: **21.- Informe Interventor Presupuesto 2021**
IDENTIFICADORES
OTROS DATOS
Código para validación: **WOXMT-1PY2Q-H7LK7**
Fecha de emisión: **11 de Marzo de 2021 a las 10:05:39**
Página 9 de 14
FIRMAS
El documento ha sido firmado por :
1.- Interventor del AYUNTAMIENTO DE LAS ROZAS DE MADRID
ESTADO
FIRMADO
10/03/2021 20:37

para ir cubriéndolos en las Ofertas de Empleo Público que respetando los límites de las Leyes de Presupuestos Generales del Estado. Como ya se ha indicado especialmente relevante es la OEP extraordinaria de 2020.

La Plantilla que se propone deberá publicarse en el BOCM (Art. 127 del **TRLRL**). El acuerdo por el que se establecen las retribuciones de los miembros de la Corporación y personal eventual ya ha sido publicado (Art. 75.4 de la **LRBRL**, en la redacción de la Ley 14/2000, LMFAOS'01) y los miembros de la Corporación sin dedicación parcial o exclusiva tan solo perciben indemnizaciones por las asistencias efectivas a reuniones de órganos colegiados (apartado 3 del mismo Art. 75 de la **LRBRL**). Así mismo se ha publicado el nombramiento de los funcionarios de carácter eventual.

D) Gastos Corrientes.

El Capítulo II, "**Compra de bienes corrientes y servicios",** consolida el cambio de tendencia de hace tres años y aunque disminuye respecto a los créditos definitivos del ejercicio anterior un 1,43%, pasa al 52,21% de los ingresos corrientes, cuando esta ratio ascendía al 52,12% en 2020. En las previsiones de ejecución para estimar la Capacidad de financiación del ejercicio 2021 he estimado un aumento del porcentaje de ejecución de estos créditos, que están más "ajustados" a los compromisos de gastos contraídos con anterioridad:

% Ejecución					
GASTOS	2017	2018	2019	2020	2021
GASTOS BIENES CORRIENTES Y SERVICIOS	82,90%	90,55%	90,58%	79,42%	90,00%

Del *Informe Económico-Financiero* se deduce que está suficientemente garantizada la cobertura del mantenimiento de los servicios municipales y de los gastos obligatorios. ***Así mismo, esta Intervención ha comprobado que se han dotado suficientemente los créditos que amparan compromisos de gastos ya contraídos.***

Por último, el informe económico-financiero y la Memoria de Alcaldía recogen la declaración de la "*suficiencia de los créditos para atender al cumplimiento de las obligaciones exigibles, los gastos de funcionamiento de los servicios y, en consecuencia, la efectiva nivelación del Presupuesto*" (Art. 168.*e)* **LHL**).

E) Gastos Financieros

El Art. 53.1 de la **LHL** exige la autorización del Ministerio de Economía y Hacienda cuando de los datos de la *liquidación del ejercicio anterior* se deduce un Ahorro neto negativo. Sin embargo, el concepto utilizado por la **LHL** no es coincidente con el concepto financiero tradicional que compara los distintos flujos del presupuesto o su liquidación[2].

[2] El concepto de Ahorro Neto ha sufrido algunas modificaciones al incorporarse en la **LHL**: la primera es que hay que calcular una anualidad teórica de todos y cada uno de los préstamos y deuda a largo plazo en términos constantes. Para el cálculo del Ahorro neto y de la Carga financiera, la *Ley de Medidas Fiscales Administrativas y del Orden Social* (**LMFAOS**) de acompañamiento a la *Ley de Presupuestos Generales del Estado* para 1999 (**LPGE'98**), añadió un nuevo párrafo al *Art. 50.5* de la **LHL**, para excluir del cómputo de la carga financiera las anualidades de las operaciones de crédito que se garanticen con ingresos procedentes de la imposición de contribuciones especiales o con hipotecas sobre bienes inmuebles, en proporción a la parte del coste de las inversiones cubiertas con esas garantías. En la **LMFAOS** de acompañamiento a la **LPGE'99** se modificaron, nuevamente, los artículos de la **LHL** dedicados al *Crédito Local*, y se eliminó la prevención de excluir de los ingresos corrientes aquellos derivados de la actividad urbanística, contribuciones especiales y otros que no derivaran de la actividad ordinaria de la Entidad local. En la **LMFAOS** de acompañamiento a la **LPGE'04** se modificaron de nuevo los artículos de la **LHL** que regulan el crédito local, para excluir del cómputo las obligaciones reconocidas que se financien con Remanente líquido de Tesorería. Por último, en la disposición final trigésima primera de la Ley 17/2012 de PPGG'13 se regulan que los ingresos afectados a la realización de determinados gastos no se han de considerar para el cálculo del Ahorro Neto, se prohíbe el concierto de nuevas operaciones de endeudamiento

Esta es una copia impresa del documento electrónico (Ref: 2891614 WOXMT-1PY2Q-H7LK7 821FF8113ED863C4C8E585FBE0D1BEBF6F742C6A) generada con la aplicación informática Firmadoc. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sede.lasrozas.es

DOCUMENTO
HA_INFORME DE INTERVENCIÓN: **21.- Informe Interventor Presupuesto 2021**
IDENTIFICADORES
OTROS DATOS
Código para validación: **WOXMT-1PY2Q-H7LK7**
Fecha de emisión: **11 de Marzo de 2021 a las 10:05:39**
Página 10 de 14
FIRMAS
El documento ha sido firmado por :
1.- Interventor del AYUNTAMIENTO DE LAS ROZAS DE MADRID
ESTADO
FIRMADO
10/03/2021 20:37

El Ahorro Neto es un concepto tradicional del Derecho financiero que viene a poner de manifiesto la capacidad de la Entidad para hacer frente a la anualidad de amortización e intereses de su deuda con los ingresos ordinarios. Esta magnitud se cifra en las previsiones para 2021 en 729.035,95 euros de Ahorro bruto (tan solo 0,30€ si descontamos los 729.035,65€ de monetización de aprovechamiento urbanístico) y en la misma cifra para el Ahorro Neto, toda vez que uno de los préstamos contratados está en periodo de carencia de amortización y las cuotas del otro han sido anticipadas con cargo al Presupuesto de 2020 por acuerdo de la Junta de Gobierno Local del día 18 de diciembre pasado.

Pero es una ratio que no coincide con la definición del art. 53.1 de la **LHL** (texto refundido) y la disposición final trigésima primera de la Ley de PPGG'2013, porque los intereses y amortizaciones son los previstos en el proyecto (no los derivados de una "anualidad teórica"). Con esto se quiere recordar que cuando se vaya a contratar la operación de crédito a largo plazo prevista habrá que calcular el Ahorro Neto en ese momento, con datos de la última liquidación presupuestaria y con los parámetros de la **LHL**.

El Art. 53.2 de la **LHL** también dispone que será preceptiva la autorización del Ministerio de Economía y Hacienda para concertar operaciones de crédito a largo plazo, cuando el importe del capital vivo supere el *110 % de los ingresos corrientes liquidados en el ejercicio anterior*. *El capital vivo*, en los términos del Art. 53.2, (el saldo pendiente de reintegro de las liquidaciones definitivas de la Participación en los Tributos del Estado –PTE- correspondientes a 2008 y 2009, se ha excluido de esta ratio por la Ley 17/2012 de PPGG'2013, aparte de que este Ayuntamiento ya ha devuelto todas las cantidades pendientes en diciembre de 2016). Por último, el RDL 8/2011 vino a prohibir todo nuevo endeudamiento, circunstancia matizada por la Ley PPGG'2012 (Disp. Final 15ª) para remitirla a aquellas entidades que superaran el índice del 75 %, porcentaje que se ha mantenido en la Ley 2/2012 de PPGG Estado'12. En la Ley 17/2012 se mantuvo el criterio de prohibir el endeudamiento a largo plazo para las entidades que superen el 110 por 100 y someterlo a autorización o tutela si se encuentra entre el 75 y el 110 por 100, criterio que se mantiene para 2021.

A la vista del ***Estado de la Deuda*** requerido por el Art. 166.1.*d)* de la **LHL**, asciende el 1 de enero de 2021 a 18.240.487,01€ el **17,39%** de los ingresos corrientes presupuestados, muy por debajo del límite señalado. Esta deuda representa **189,78€** por habitante (con cifras oficiales de población de 1 de enero de 2020). Al final de 2021, sin contar con posibles amortizaciones anticipadas en aplicación del superávit de 2020 y si el ritmo de ejecución de inversión requiriera del concierto de préstamos por los 14,7 millones presupuestados y se hiciera la disposición de los nueve millones contratados en 2020 y no dispuestos, la deuda ascenderá a 39.721.690,18€, el **38,97%** de los ingresos corrientes presupuestados, poco más de la mitad del objetivo del 75 por 100.

En el proyecto de Presupuesto figura la dotación de gastos financieros derivados de tan solo una de las operaciones contratadas (38.700,00 €), ya que se han anticipado con cargo al 2020 las de la otra, y figura una previsión para intereses derivados de la morosidad en operaciones comerciales (50.000,00€) y comisiones bancarias (otros 50.000,00€), que figuran en el programa 9340, Tesorería y recaudación; y otros gastos financieros de 2.000,00€ en el programa 3340, Escuelas y Talleres de Cultura y Juventud, lo que totaliza de **140.700,00 €**.

F) Transferencias corrientes

El *Capítulo IV* de *Transferencias corrientes* aumenta un 0,25% de los créditos iniciales de 2020. La tramitación de la concesión de estas subvenciones y su justificación se ajusta a la *Ley* 38/2003 *General de*

para inversiones si el capital vivo de las vigentes y a proyectada superaran el 110 de los ingresos corrientes y recurrentes y se somete a autorización de los órganos de tutela financiera la celebración de los contratos de préstamo (y otras operaciones de crédito) cuando el capital vivo supere el 75% o el Ahorro Neto sea negativo.

Esta es una copia impresa del documento electrónico (Ref: 2891614 WOXMT-1PY2Q-H7LK7 821FF8113ED863C4C8E585FBE0D1BEBF6F742C6A) generada con la aplicación informática Firmadoc. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sede.lasrozas.es

DOCUMENTO
HA_INFORME DE INTERVENCIÓN: **21.- Informe Interventor Presupuesto 2021**
IDENTIFICADORES
OTROS DATOS
Código para validación: **WOXMT-1PY2Q-H7LK7**
Fecha de emisión: **11 de Marzo de 2021 a las 10:05:39**
Página 11 de 14
FIRMAS
El documento ha sido firmado por :
1.- Interventor del AYUNTAMIENTO DE LAS ROZAS DE MADRID
ESTADO
FIRMADO
10/03/2021 20:37

Subvenciones, su Reglamento de desarrollo (aprobado por RD 887/2006), lo dispuesto en la Base 26ª de Ejecución del Presupuesto y la Ordenanza General de Subvenciones aprobada por el Pleno del Ayuntamiento.

G) Inversiones Reales, Transferencias de Capital y su financiación

Las inversiones presupuestadas en el Capítulo VI del Estado de Gastos alcanzan el importe de 33.480.080,50 euros y suponen una disminución respecto a los créditos definitivos de 2020, ya que se ha actualizado el Plan plurianual aprobado en 2020.

Los porcentajes de ejecución (obligaciones reconocidas frente a previsiones iniciales, que en 2018 y 2019 fueron las del Presupuesto prorrogado) que utilizamos para estimar la previsión de capacidad de financiación son mucho más elevados que los deducidos de ejercicios anteriores, según el siguiente cuadro:

% Ejecución					
GASTOS	2017	2018	2019	2020	2021
INVERSIONES REALES	36,43%	109,76%	122,27%	34,08%	85,00%

Las *Transferencias de capital* (*Capítulo VII*) no contemplan ayuda alguna, 1.000,00€ para disponer de aplicaciones presupuestarias abiertas que permitan transferencias y generaciones de créditos, si en la ejecución de los Fondos de Recuperación económica se hicieran precisas.

Por lo que respecta a la naturaleza económica de las inversiones, el detalle de los gastos a realizar con cargo a los citados capítulos y que aparecen detallados en el *Anexo de Inversiones* unido al expediente, resultan adecuadamente calificadas.

Por otro lado, las operaciones de Capital previstas, tienen como principal fuente de financiación un nuevo Préstamo, la Enajenación de inversiones, la transferencia de capital del Plan de Inversiones Regional y los recursos corrientes, dentro del que se encuentra una monetización de aprovechamiento urbanístico por 729.035,65€.

Del análisis del Anexo de Inversiones y de sus fuentes de financiación no cabe deducir que se incumpla lo previsto por el artículo 34.2 de la *Ley* 8/2007, *del Suelo* ni los artículos 176 y 178 de la *Ley* 9/2001, de 17 de julio *del Suelo de la Comunidad de Madrid*. Como quiera que el Tribunal Supremo se ha pronunciado al respecto, en los contenciosos contra los Presupuestos generales de este Ayuntamiento de 2008 y 2009 (en los anteriores no estaba aprobada la Ley estatal 8/2007) y en el recurso de casación sobre la sentencia del TSJ Madrid al de 2011 también ha fallado anulando el mismo, hay que realizar las siguientes apreciaciones:

- ✓ Entrando en los contenidos materiales de las sentencias, parece que distinguen las mismas dos tipos de inversiones: las obras de infraestructuras, equipamientos y servicios públicos y otras de interés social, sentando el criterio de que las obras de infraestructuras, equipamientos y servicios públicos deberían ser obras nuevas, no pudiendo destinar el producto del Patrimonio Municipal del Suelo a la conservación, reparación, rehabilitación, etc. de infraestructuras. En cuanto a obras o inversiones en otros fines de interés social* sienta el criterio de la necesidad de declaración previa de ese interés social, declaración que puede ser controlada por los tribunales de justicia, sin concretar si el acto declarativo ha de ser previo a la aprobación del Presupuesto o a la realización de la inversión. El criterio del TSJ al respecto es que la "genérica denominación" de las inversiones que figura en el Anexo de Inversiones impide comprobar que las

*Señala la Sentencia del recurso 198/2002, contra el Presupuesto General del Ayuntamiento de Madrid de 2001, que interés social no es igual a interés urbanístico sino que "El artículo 1.1 de la Constitución que define nuestro Estado como un Estado social, en relación con el artículo 9.2 de la misma, puede darnos por analogía una idea de lo que sea el concepto más modesto de uso de interés social: **aquél que tiende a que la libertad y la igualdad del individuo y de los grupos sean reales y efectivas o a remover los obstáculos que impidan o dificulten su plenitud o a facilitar la participación de todos los ciudadanos en la vida política, económica, cultural y social**".

Esta es una copia impresa del documento electrónico (Ref: 2891614 WOXMT-1PY2Q-H7LK7 821FF8113ED863C4C8E585FBE0D1BEBF6F742C6A) generada con la aplicación informática Firmadoc. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sede.lasrozas.es

DOCUMENTO
HA_INFORME DE INTERVENCIÓN: **21.- Informe Interventor Presupuesto 2021**

IDENTIFICADORES

OTROS DATOS
Código para validación: **WOXMT-1PY2Q-H7LK7**
Fecha de emisión: **11 de Marzo de 2021 a las 10:05:39**
Página 12 de 14

FIRMAS
El documento ha sido firmado por :
1.- Interventor del AYUNTAMIENTO DE LAS ROZAS DE MADRID

ESTADO
FIRMADO
10/03/2021 20:37

inversiones persiguen ese fin de interés social que exige la Ley. El TS en sus sentencias habla de "efectivo destino". Lo cierto es que aunque el Presupuesto General sí contenga todos los documentos requeridos por los artículos 164 y 165 TRLHL y cumpla formalmente dicha exigencia, esto no está siendo suficiente. Además de la necesidad de leer la aplicación presupuestaria por su triple clasificación, se puede acudir al programa por concejalías, pero eso no está siendo bastante ni para el TSJ, ni para el Tribunal de Cuentas ni para el TS. Al TS tampoco le vale la declaración que se realiza en las Bases de Ejecución, porque dice no asegura que se vayan a destinar los fondos provenientes del PMS a dichos fines sociales.

✓ Estas sentencias del Tribunal Supremo se separan de la doctrina de dos anteriores (26 y 27 de junio de 2006) desestimando recursos de casación en unificación de doctrina presentados por los ayuntamientos de Salamanca y Valladolid, que habían consolidado la doctrina de la prevalencia de la Legislación estatal frente a la autonómica en esta materia y que el producto obtenido con el PMS ha de servir exclusivamente a su retroalimentación; doctrina que contradecía la del TSJ de Madrid.

La *Ley* 8/2007, *del Suelo*, vino a señalar (Art. 34.2):

"1. Los bienes y recursos que integran necesariamente los patrimonios públicos de suelo en virtud de lo dispuesto en el apartado 1 del artículo anterior, deberán ser destinados a la construcción de viviendas sujetas a algún régimen de protección pública. Podrán ser destinados también a otros usos de interés social, de acuerdo con lo que dispongan los instrumentos de ordenación urbanística, sólo cuando así lo prevea la legislación en la materia especificando los fines admisibles, que serán urbanísticos o de protección o mejora de espacios naturales o de los bienes inmuebles del patrimonio cultural".

Y en su disposición adicional primera:

"2. Los artículos 33 y 34, apartados 1 y 2, tienen el carácter de bases de la planificación general de la actividad económica dictadas en ejercicio de la competencia reservada al legislador estatal en el artículo 149. 1. 13.ª de la Constitución, sin perjuicio de las competencias exclusivas sobre suelo y urbanismo que tengan atribuidas las Comunidades Autónomas".

El TS no acoge el motivo de casación referente a la vulneración del artículo 34 de la Ley 8/2007 en relación con el artículo 176 de la Ley del Suelo de la Comunidad de Madrid y dice que no merece ser analizado como motivo de casación autónomo en tanto:

> *"Una, por ser meramente instrumental, en cuanto dirigida sólo a superar el obstáculo procesal que supone que aquel art. 176 sea autonómico y no estatal, la denuncia de infracción del artículo 34 de la Ley 8/2007 de 28 de mayo, del Suelo, vigente al tiempo del acuerdo impugnado y derogada pocos meses después por la Disposición Derogatoria Única, letra a) del Real Decreto Legislativo 2/2008 de 20 de junio. Es así, porque ahí, al desarrollar esa supuesta infracción (de un precepto que también identifica los únicos destinos posibles de los bienes y recursos que integran el PMS), el motivo nada argumenta acerca de que el precepto autonómico no sea el aplicable en el caso de autos; o que el mismo no se adecúe a lo que ordenaba la norma básica que constituía el estatal; o, en fin, que éste hubiera debido influir en la interpretación del autonómico para llegar a una apreciación distinta de aquélla que obtuvo la Sala de instancia"*

✓ Señala esta misma Sentencia un poco más adelante que *"las expresiones tan genéricas con que se describe buen número de inversiones a financiar con fondos obtenidos mediante la enajenación de bienes del PMS, impiden tener por cierto que con éstas se persiga realmente la satisfacción de cualquiera de los tasados fines a que han de ser destinados esos bienes, incluidos los que define el art. 176 letra d) de la Ley del Suelo de la Comunidad de Madrid con la frase "actuaciones declaradas de interés social"*. Para solventar este problema el expediente incluye una descripción de las inversiones en redes de infraestructuras urbanas, realizada por los órganos gestores de las mismas.

Esta es una copia impresa del documento electrónico (Ref: 2891614 WOXMT-1PY2Q-H7LK7 821FF8113ED863C4C8E585FBE0D1BEBF6F742C6A) generada con la aplicación informática Firmadoc. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sede.lasrozas.es

DOCUMENTO
HA_INFORME DE INTERVENCIÓN: **21.- Informe Interventor Presupuesto 2021**
IDENTIFICADORES
OTROS DATOS
Código para validación: **WOXMT-1PY2Q-H7LK7**
Fecha de emisión: **11 de Marzo de 2021 a las 10:05:39**
Página 13 de 14
FIRMAS
El documento ha sido firmado por :
1.- Interventor del AYUNTAMIENTO DE LAS ROZAS DE MADRID
ESTADO
FIRMADO
10/03/2021 20:37

- ✓ Aunque este Presupuesto 2021 no incluya previsiones de ingresos por reparto de dividendos de la LRS-INNOVA, SA, el TS ratificó el criterio del Tribunal de Cuentas y el TSJM de que no pueden destinarse a gastos corrientes, estando limitados por las afecciones de la legislación del suelo a la realización de los fines del Patrimonio Municipal del Suelo y, en todo caso, en gastos que se consideren como de inversión.

Como quiera que los requisitos de elaboración del Presupuesto y su ejecución no son lo que existían para los presupuestos extraordinarios del Reglamento de Haciendas Locales de 4 de agosto de 1952, ni los del Presupuesto de inversiones regulado por el RD 2513/1982 de 24 de julio, sino que en la actual legislación no se exige disponer en este momento del anteproyecto de la inversión a realizar (ni el compromiso firme de financiación de la misma) desde la Interventor General no es posible reparar si las inversiones que se van a realizar en la ejecución del Presupuesto responden a usos de interés social, aunque son del artículo 60 (inversión nueva en infraestructura y en bienes de uso público), que son admitidas por la jurisprudencia siempre que se especifique en los proyectos que se trata de ***redes urbanísticas de nueva construcción***.

Tratándose de las obras de urbanización de remodelación integral (obra nueva de redes de alumbrado, alcantarillado, suministro de agua, telefonía y redes de comunicaciones, así como aceras y pavimentación totalmente nuevas) y de obras nuevas de protección y mejora del entorno natural no debería existir ningún problema interpretativo.

Las aplicaciones financiadas con Préstamo no verán limitada su disponibilidad (Art. 173.6 de la **LHL**) porque una previsible liquidación presupuestaria de 2020 con Ahorro Neto positivo y capacidad de financiación en términos de Contabilidad Nacional, permitirá su contratación sin intervención alguna del órgano de tutela financiera.

H) Ingresos.

En el Informe Económico-financiero se realiza un análisis de las previsiones de ingresos y su estructura, así como de "*las bases utilizadas para su evaluación*" (Art. 168.1 *e)* de la **LHL**) al que nos remitimos.

Hay que recordar que la operación de préstamo a largo plazo prevista estaría condicionada a que se mantuviera un Remanente de Tesorería para gastos generales Positivo (para cumplir con el requerimiento del el Art. 11 del **RDL 8/2012**[3]) si aún siguiera vigente el Plan de Ajuste 2012-22 (recordemos que se finalizó en septiembre del año pasado), un Ahorro Neto positivo en los términos del 54.1 de la **LHL** y se dispusiera de la "*capacidad de financiación*" en términos de Contabilidad Nacional que establece la **LGEPySF**, lo que, nuevamente, es más que seguro, a la vista de los datos de ejecución presupuestaria del cuarto trimestre de 2020 que se rindieron el 31 de enero pasado al Ministerio de Hacienda**.**

2. Bases de Ejecución del Presupuesto

Las Bases de Ejecución del Presupuesto aparecen reguladas, como contenido del Presupuesto General, en el Art. 165 de la **LHL** y los artículos 9 y 10 del **RDP**, que vienen a disponer que las mismas *"contendrán la adaptación de las disposiciones generales en materia presupuestaria a la organización y circunstancias de la propia Entidad y de sus Organismos Autónomos, así como aquellas otras necesarias para su acertada gestión, estableciendo cuantas prevenciones se consideren oportunas o convenientes para la mejor realización de los gastos y recaudación de los recursos, sin que se pueda modificar lo legislado para la*

3 "***Artículo 11. Desarrollo de la operación de endeudamiento***.
La generación de remanente de tesorería negativo para gastos generales en el período de amortización de las operaciones de endeudamiento comportará la prohibición de realizar inversiones nuevas en el ejercicio siguiente financiadas con endeudamiento, sean éstas materiales, inmateriales o financieras, directas, o indirectas a través de subvenciones concedidas a entidades dependientes".

Esta es una copia impresa del documento electrónico (Ref: 2891614 WOXMT-1PY2Q-H7LK7 821FF8113ED863C4C8E585FBE0D1BEBF6F742C6A) generada con la aplicación informática Firmadoc. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sede.lasrozas.es

DOCUMENTO
HA_INFORME DE INTERVENCIÓN: **21.- Informe Interventor Presupuesto 2021**

IDENTIFICADORES

OTROS DATOS
Código para validación: **WOXMT-1PY2Q-H7LK7**
Fecha de emisión: **11 de Marzo de 2021 a las 10:05:39**
Página 14 de 14

FIRMAS
El documento ha sido firmado por :
1.- Interventor del AYUNTAMIENTO DE LAS ROZAS DE MADRID

ESTADO
FIRMADO
10/03/2021 20:37

administración económica ni comprender preceptos de orden administrativo que requieren legalmente de procedimientos y solemnidades especificas distintas de los preceptuados para el Presupuesto".

El Proyecto de Presupuesto para 2021 contiene, en lo que respecta a las Bases de Ejecución, una amplia normativa encaminada a regular los aspectos internos de la gestión económico-financiera, desarrollando las disposiciones reglamentarias sobre la materia y se han modificado su contenido respecto al del año pasado en todo lo que implica la organización del Ayuntamiento en el régimen de Gran Población.

Las Bases de Ejecución se ajustan a la legalidad vigente en la materia y permiten la adecuación de los procedimientos económico-financieros a las disposiciones en materia presupuestaria, tributaria y contable. Incorpora la regulación del Fondo de Contingencia, una aclaración para los contratos menores de obras de más de 15 mil euros, otra para requerir de los empresarios autónomos el certificado de estar al corriente con la S/S y se regula la posibilidad de seguir presentando factura en papel para las de menos de 1.000,00 € (el límite estaba en cinco mil), de conformidad con el Art. 4 de la Ley 25/2013, 27 de diciembre, *de impulso de la factura electrónica y creación del registro contable de facturas en el Sector Público*.

3. Órganos competentes

La formación del anteproyecto de Presupuesto es competencia de la Unidad Central de Contabilidad y Presupuestos (Art. 139.4.*a)* del ROGAR), la aprobación del proyecto está atribuida a la Junta de Gobierno Local y su presentación al Pleno de la Corporación (Art. 168.1 **LHL**) está delegada en el Concejal de Hacienda y Transparencia (Junta de Gobierno Local, en sesión ordinaria celebrada el día siete de febrero de dos mil veinte y apartado 9 de la resolución Undécima del Decreto de Alcaldía 1159/2020, de 13 de marzo).

La aprobación inicial del Presupuesto General le corresponde al *Pleno de la Corporación por mayoría simple* (Art. 22.2. *e)* **LRBRL**) y, tras un periodo de exposición al público de quince días hábiles (Art. 169.1 **LHL**), se entenderá aprobado definitivamente de no presentarse reclamaciones o sugerencias al mismo, y sus efectos jurídicos se retrotraen al inicio del ejercicio en que hubiera debido entrar en vigor.

4. Conclusión

La documentación del Presupuesto General examinada es adecuada a los objetivos que se pretender conseguir con el mismo y se ajusta a la legislación y reglamentos que le resultan de aplicación.

INFORME FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE POR EL INTERVENTOR GENERAL,
Fernando Álvarez Rodríguez, en la fecha especificada en el margen

Esta es una copia impresa del documento electrónico (Ref: 2891614 WOXMT-1PY2Q-H7LK7 821FF8113ED863C4C8E585FBE0D1BEBF6F742C6A) generada con la aplicación informática Firmadoc. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sede.lasrozas.es